



МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

А К Т № 2-ППК/24

по результатам плановой документарной проверки
КГБУ СО «Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

г. Владивосток

«15» марта 2024 года

На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановления Администрации Приморского края от 22.10.2019 № 692-па «Об утверждении Положения о министерстве государственного финансового контроля Приморского края», приказа министерства государственного финансового контроля Приморского края от 29.12.2023 № 59/171пр. «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края на 2024 год», приказа министерства государственного финансового контроля Приморского края от 18.01.2024 № 59/8пр. «О проведении плановой документарной проверки КГБУ СО «Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» проведена плановая документарная проверка соблюдения КГБУ СО «Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Учреждение) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Контрольный орган: министерство государственного финансового контроля Приморского края.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) заказчика требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.08.2022 по 31.01.2024, согласно приказу министерства государственного финансового контроля Приморского края от 18.12.2020 № 59/186пр. «О периоде проведения плановых проверок государственных заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Срок проверки: с 01.02.2024 по 29.02.2024.

Юридический/почтовый адрес Учреждения: 692238, Приморский край, г. Спасск-Дальний, ул. Красногвардейская, д. 104/7.

Проверка проводилась путем запроса необходимых материалов у Учреждения по адресу: 690110, Приморский край, г. Владивосток, ул. Светланская, д. 22.

Плановую проверку осуществляла комиссия по проведению плановой проверки в сфере закупок государственного заказчика (далее – Комиссия) в составе:

Перижогоиной Елены Альбертовны – заместителя министра государственного финансового контроля Приморского края, руководитель комиссии;

Малёваной Лидии Сергеевны – ведущего консультанта отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края;

Ельчиной Светланы Павловны – консультанта отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края.

В ходе проверки были рассмотрены документы, составленные Учреждением при осуществлении закупок.

Плановая проверка проводилась в два этапа.

На первом этапе – проверка закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении второго этапа – проверка по завершённым закупкам, контракты по которым заключены.

Проверка проводилась выборочно.

Согласно информации, представленной Учреждением в ходе проведения плановой документальной проверки, в проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки в рамках реализации национальных и (или) региональных проектов, закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, осуществлены следующие 54 закупки, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 23 115 570,30 руб.:

32 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 3 578 414,67 руб.;

6 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 3 667 575,09 руб.;

3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 1 525 886,61 руб.;

5 закупок способом запроса котировок в электронной форме, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 1 016 836,90 руб.;

8 закупок способом электронного аукциона, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 13 326 857,00 руб.

Общий объем проверенных закупок составил 40 единиц на общую сумму 10 164 296,97 руб.

В результате проведения плановой проверки Учреждения Комиссией

УСТАНОВЛЕНО:

1. Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу ст. 7 Федерального закона в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона (в ред. Федерального закона от 04.11.2022 № 420-ФЗ, начало действия редакции - 04.11.2022) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п.п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с ч. 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в п.п. 10 и 11 ч. 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная п. 13 ч. 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием

единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с ч. 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 2 ст. 103 Федерального закона (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, начало действия редакции - 01.01.2022) в реестр контрактов включаются, в том числе следующие информация и документы:

информация по заключенному контракту, указанная в п.п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона;

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (п. 10).

В ходе плановой документарной проверки Учреждения установлены нарушения ч. 3 ст. 103 Федерального закона - ненаправление в установленный срок в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения в реестр контрактов и размещения в единой информационной системе информации, указанной в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, по 3 заключенным контрактам (согласно вкладке «Информация о контракте» подраздела «Вложения» раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» единой информационной системы):

Номер контракта / номер реестровой записи контракта / объект закупки / основание заключения	Дата заключения	Регламентированный срок направления (не позднее)	Фактический срок направления
№ 337 / 2251000844124000001 / электрическая энергия / п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона	09.01.2024	16.01.2024	17.01.2024
№ С1642 / 2251000844124000003 / электрическая энергия / п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона	12.01.2024	19.01.2024	23.01.2024
№ 0320200020924000001 / 2251000844124000009 / горюче-смазочные материалы (ГСМ) на январь, февраль, март, апрель 2024 г. / запрос котировок в электронной форме № 0320200020924000001	30.01.2024	06.02.2024	07.02.2024

В ходе плановой документарной проверки Учреждения установлены нарушения ч. 3 ст. 103 Федерального закона - ненаправление в установленный срок в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения в реестр контрактов и размещения в единой

информационной системе информации и документов, предусмотренных п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, при исполнении 2 контрактов (согласно вкладке «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» подраздела «Вложения» раздела «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» единой информационной системы):

Документ об оплате (об исполнении)	Дата оплаты (исполнения)	Регламентированный срок направления (не позднее)	Фактический срок направления
Контракт от 26.09.2023 № 0820500000823005074001 / номер реестровой записи контракта 2251000844123000018 / объект закупки – поставка яиц куриных в скорлупе свежих (Арсеньевский ГО - ГО Спасск-Дальний) / основание заключения – электронный аукцион № 0820500000823005074			
Платежное поручение от 13.10.2023 № 820376	13.10.2023	20.10.2023	10.11.2023
Платежное поручение от 12.10.2023 № 811776	12.10.2023	19.10.2023	04.12.2023
Платежное поручение от 10.11.2023 № 155430	10.11.2023	17.11.2023	12.12.2023
Платежное поручение от 23.11.2023 № 275478	23.11.2023	30.11.2023	12.12.2023
Платежное поручение от 24.11.2023 № 286047	24.11.2023	01.12.2023	12.12.2023
Платежное поручение от 17.11.2023 № 227918	17.11.2023	24.11.2023	26.12.2023
Контракт от 28.03.2023 № 08205000008230014290001 / номер реестровой записи контракта 2251000844123000013 / объект закупки - поставка говядины замороженной на 2-3 квартал 2023 года / основание заключения – электронный аукцион № 0820500000823001429			
Платежное поручение от 14.04.2023 № 241992	14.04.2023	21.04.2023	27.04.2023
Платежное поручение от 02.06.2023 № 655618	02.06.2023	09.06.2023	26.06.2023
Платежное поручение от 02.06.2023 № 656486	02.06.2023	09.06.2023	26.06.2023
Платежное поручение от 02.06.2023 № 655620	02.06.2023	09.06.2023	27.06.2023
Платежное поручение от 30.06.2023 № 894097	30.06.2023	07.07.2023	26.07.2023
Платежное поручение от 15.09.2023 № 590543	15.09.2023	22.09.2023	06.10.2023
Платежное поручение от 08.09.2023 № 535540	08.09.2023	15.09.2023	11.10.2023
Платежное поручение от 22.09.2023 № 654668	22.09.2023	29.09.2023	11.10.2023

Непредставление в установленный срок в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, если представление указанных информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, является административным правонарушением,

ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и состоит из Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Федеральному закону.

Ч. 2 ст. 72 БК РФ установлено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных п. 3 данной статьи.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно ч. 2 ст. 16 Федерального закона в планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со ст. 23 Федерального закона;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со ст. 20 Федерального закона;
- 6) иная информация, определенная порядком, предусмотренным п. 2 ч. 3 ст. 16 Федерального закона.

Согласно ч. 8 ст. 16 Федерального закона планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со ст. 20 Федерального закона;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным п. 2 ч. 3 ст. 16 Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 16 Федерального закона внесение в соответствии с ч. 8 ст. 16 Федерального закона изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 16 Федерального закона Правительством Российской Федерации устанавливается порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики.

Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Согласно п. 7 Положения План-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

В соответствии с пп. «г» п. 18 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пп. «г» п. 2 ч. 10 ст. 24, п.п. 4 (за исключением закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Федерального закона), 5 (за исключением закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Федерального закона), 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 и ч. 12 ст. 93 Федерального закона, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 приложения к Положению не заполняются. В качестве наименования объекта закупки

указывается положение Федерального закона, являющееся основанием для осуществления указанных закупок.

Согласно п. 22 Положения планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:

- а) предусмотренных п.п. 1 - 4 ч. 8 ст. 16 Федерального закона;
- б) уточнения информации об объекте закупки;
- в) исполнения предписания органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 Федерального закона;
- г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
- д) расторжения контракта;
- е) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

Согласно п. 6 Положения план-график формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год и первый год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода.

План-график формируется на срок, равный сроку закона о бюджете, за счет которого финансируются закупки (ч. 5 ст. 16 Федерального закона). Поскольку бюджет субъекта Российской Федерации утверждается на три года (очередной финансовый год и плановый период) (п. 4 ст. 169 БК РФ), следовательно, планы-графики должны быть сформированы на три года. Однако в случае, если срок осуществления планируемой закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в него включается информация о такой закупке на весь срок ее осуществления.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, размещенному в единой информационной системе 27.12.2023 (версия № 29, Информация о плане-графике № 202303202000209001 от 27.12.2023, последняя версия, размещенная в 2023 году), и размещенному в единой информационной системе 01.02.2024 (версия № 31, Информация о плане-графике № 202303202000209001 от 01.02.2024, последняя версия данного плана-графика), Учреждением на 2023 год запланировано:

осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, а именно: на осуществление закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона предусмотрен «Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи» (Графа 8) – 1 569 510,96 руб. ✓ 10 900,00

Согласно информации, представленной Учреждением, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона в 2023 году Учреждение заключило 15 контрактов на общую сумму 1 580 410,96 руб. ✓

Таким образом, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона Учреждение заключило 2 контракта на общую сумму 60 612,00 руб., не предусмотренных планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов (версия № 29,

Информация о плане-графике № 202303202000209001 от 27.12.2023; версия № 31, Информация о плане-графике № 202303202000209001 от 01.02.2024):

№ п/п	Дата контракта	Номер контракта	Контрагент / объект закупки	Сумма, руб.
1	23.06.2023	ЭЛ186 23-06-2023	ООО «Эликсир» / ходунки с опорой на предплечье, ходунки с подмышечной опорой	57 282,00 (превышение на 7 570,00 руб.)
2	03.11.2023	0311/23	ООО «Люкс-Авто» / масло моторное	3 330,00
				60 612,00

Заключение указанных контрактов привело к превышению размера годового объема финансового обеспечения закупок, которые Учреждение планировало осуществить в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона, включенных в план-график № 202303202000209001 (версии № 29 и № 31).

Указанные действия (осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год) являются нарушением требований ч. 1 ст. 16 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

3.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 (ред. от 27.03.2023) «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 1).

31.05.2023 и 08.06.2023 в единой информационной системе в сфере закупок Учреждением размещены извещения № 0320200020923000005 и № 0320200020923000006 о проведении запросов котировок в электронной форме на право заключения контрактов на поставку в обоих случаях кресла-коляски с электроприводом, малогабаритной.

Объект закупок № 0320200020923000005 и № 0320200020923000006 («Наименование товара, работы, услуги» - «Кресло-коляска, с электродвигателем, управляемая пациентом/сопровождающим лицом, с ручным управлением, нескладная»; «Код позиции» - «30.92.20.000-00000025») входит в Перечень № 1, утвержденный Постановлением № 102, содержащий код ОКПД2 - 30.92.2 (наименование вида медицинских изделий - Кресла-коляски).

При этом Учреждением в извещениях № 0320200020923000005 и № 0320200020923000006 о проведении запросов котировок в электронной форме не установлены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные Постановлением № 102, что является нарушением ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

3.2. 28.06.2023 в единой информационной системе в сфере закупок Учреждением размещено извещение № 0320200020923000007 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 (ред. от 28.02.2023) «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617) утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 2).

Объект закупки № 0320200020923000007 («Наименование товара, работы, услуги» - «Дезинфицирующие средства»; «Код позиции» - «20.20.14.000») входит в Перечень № 2, утвержденный Постановлением № 617, содержащий код ОКПД2 - 20.20.1 (наименование товара - Пестициды и агрохимические продукты прочие).

При этом Учреждением в извещении № 0320200020923000007 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств не установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные Постановлением № 617, что является нарушением ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Федерального закона извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Федерального закона извещение № 0320200020923000007 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств не содержит электронный документ: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Федерального закона извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: проект контракта.

В ч. 1 ст. 96 Федерального закона указано, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 Федерального закона, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 96 Федерального закона заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного пп. «б» п. 2 ч. 10 ст. 24 Федерального закона), а также закупок, предусмотренных п.п. 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с п.п. 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51 - 53, 55 - 59, 61 и 62 ч. 1 ст. 93 Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 96 Федерального закона контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом.

В разделе «Обеспечение исполнения контракта» извещения № 0320200020923000007 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств указано:

«Требуется обеспечение исполнения контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта: 4379.56 Российский рубль.

Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению: Обеспечение исполнения контракта предоставляется в порядке, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ. В случае если таким способом является предоставление независимой гарантии, участник закупки предоставляет независимую гарантию, обеспечивающую основное обязательство по Контракту. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный счет Заказчика. Способ обеспечения исполнения контракта, срок независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.»

В нарушение ч. 1 ст. 96 Федерального закона в проекте контракта к закупке № 0320200020923000007 способом запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств требование обеспечения исполнения контракта не установлено.

Согласно ч. 27 ст. 34 Федерального закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч.ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 30 ст. 34 Федерального закона если заказчиком в соответствии с ч. 1 ст. 96 Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего

независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены ч.ч. 7, 7.1, 7.2 и 7.3 ст. 96 Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного данной частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с ч. 7 ст. 34 Федерального закона.

В нарушение ч. 27, ч. 30 ст. 34 Федерального закона проект контракта к закупке № 0320200020923000007 не содержит условий и обязательств, предусмотренных ч. 27, ч. 30 ст. 34 Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно п. 10.6 проекта контракта к закупке № 0320200020923000007 «В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе за несвоевременное предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренного пунктом 4.1.12 контракта, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Поставщик вправе требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства.»

При этом п. 4.1.12, указанный по тексту п. 10.6 проекта контракта к закупке № 0320200020923000007, отсутствует в данном проекте контракта.

Указание в п. 10.6 проекта контракта к закупке № 0320200020923000007 ответственности заказчика «в том числе за несвоевременное предоставление обеспечения исполнения контракта» в целом не соответствует смысловому

назначению обеспечения исполнения контракта, установленному Федеральным законом, является нарушением ст. 96 Федерального закона.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч. 6 ст. 23 Федерального закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В п. 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила) указано, что каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение);

документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с п.п. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере

закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона при описании объекта закупки № 0320200020923000007 не указаны характеристики товара (ОКПД2 20.20.14.000), содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, а именно: «Информация о технических регламентах и стандартах» - ГОСТ Р 58151.1-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства дезинфицирующие. Общие технические требования», ГОСТ Р 56990-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Химические дезинфицирующие средства и антисептики. Дезинфицирующие средства. Критерии и показатели эффективности».

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение ч. 3 ст. 7 Федерального закона в п. 10.11 проекта контракта к закупке № 0320200020923000007 по тексту указана фраза «в случаях, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ», п. 6.3, вместо п. 10.3, также

в п. 10.3 проекта контракта к закупке № 0320200020923000007 по тексту указан п. 6.14, который отсутствует в данном проекте контракта.

Нарушение ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42, п. 3 ч. 2 ст. 42, ч. 27, ч. 30 ст. 34, ч. 1 ст. 96, ст. 96, ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По результатам плановой проверки Учреждения выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1.1. Ч. 3 ст. 103 Федерального закона (непредставление в установленный срок в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов);

1.2. Ч. 1 ст. 16 Федерального закона (осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и на плановый период);

1.3. Ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42, п. 3 ч. 2 ст. 42, ч. 27, ч. 30 ст. 34, ч. 1 ст. 96, ст. 96, ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона (определение содержания извещений о проведении запросов котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок).

2. В связи с установлением фактов совершения должностными лицами Учреждения действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 7.30, ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности по которым не истек.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство государственного финансового контроля Приморского края письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель Комиссии:




Перижогина Е.А.

Члены комиссии:



Малёваная Л.С.



Ельчина С.П.